



MINISTERIO DE LA PRODUCCION – PROVINCIA DE LA PAMPA  
FUNDACION PARA EL DESARROLLO REGIONAL – GENERAL PICO

**Módulo VI - ZONA FRANCA**  
(Operatoria para Importar y Exportar)

**Plan Anual de Capacitación 2006**  
COMPETITIVIDAD: Lineamientos para la empresa del Siglo XXI

**Carlos A. TORRICO - La Pampa, oct. 2006**

# Temario :

---

- **Módulo I : Origen y desarrollo de las ZF en el mundo**

Contenido:

- Introducción
- Objetivos de las Áreas o Zonas Francas
- ¿Qué tipos de Zonas Francas existen?
- Detalle de ZF por regiones

- **Módulo II : ZF en el Mercosur**

Contenido:

- Panorama de la ZF en el Mercosur

- **Módulo III : ZF en la Argentina**

Contenido:

- Origen, antecedentes
- Situación actual de las ZFs

- **Módulo IV : ¿Cómo se opera desde una ZF?**

Contenido:

- ¿Qué diferencia hay con el TAG?
- ZONA FRANCA – GENERAL PICO -LP
- ¿Cómo es la operatoria?

- **Módulo V : Mercados**

Contenido:

- ¿A qué mercados puedo Atender/EXPORTAR?
- ¿Qué restricciones tengo por operar desde una ZF?
- Hipótesis de trabajo - Ejemplos

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Introducción

Italia fue el primer país que estableció el sistema y Livorno fue el primer puerto franco que se conoció (1547)

Desde sus orígenes, éste instrumento económico ha tenido finalidades político-institucionales que han permitido mantener ciertos status tradicionales, relativos a autonomías regionales, ciudadanas o portuarias.

No hay muchos ejemplos en el mundo, de ZF mediterráneas (que no tengan salidas fluviales o marítimas). El concepto de **ZONA FRANCA** siempre estuvo asociado a un puerto u área portuaria.

La OEA, desde 1956 viene aconsejando en diferentes conferencias portuarias interamericanas que se estimulen el desarrollo de puertos libres o ZFs, como centros de distribución, en lugares que tienen que ser privilegiados por su ubicación geográfica, como por los medios de comunicación.

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Introducción – cont.

Las ZFs instaladas en la década de los años 70 constituyeron una modificación a la tradicional división internacional del trabajo (que entre otras cosas fijaba la especialización entre países productores de materias primas y países productores de bienes manufacturados). En esa época se encontraban los aparatos industriales de EE.UU, Europa y Japón en los puntos más bajos de producción y en una etapa de estancamiento.

Por ello se comenzaron a instalar ZFs de procesamiento –orientadas a la exportación- y ZFs financieras, para poder generar movimiento de capitales. Se buscaba fabricar productos de gran variabilidad y elasticidad de la demanda (juguetes, art. electrónicos, textiles, etc.)

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Introducción – cont.

*¿Qué es una ZF?*

- Las ZFs constituyen una extraterritorialidad aduanera y fiscal, que busca la libertad económica y las inversiones para generar mano de obra y la mayor actualización tecnológica posible.
- Desde el punto de vista del régimen administrativo aduanero, se puede considerar a la ZF como un compartimiento estanco; sin embargo, para desarrollarse tiene que vincularse con el territorio que la rodea.
- Muchos investigadores opinan que las ZFs pueden constituirse en verdaderos laboratorios de política industrial, cuyos resultados pueden ser luego trasladados a escala nacional.

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Objetivos de las Áreas o Zonas Francas

*Las ZFs, de una forma u otra, fueron utilizadas en todos los casos como una herramienta económica estratégica tendiente a:*

- Promover el desarrollo exportador, tanto de empresas existentes como la radicación de nuevas.
- Fomenta y crear empleo, capacitación en gestión y calificación de la mano de obra nativa.
- Favorecer a aquellos emprendimientos que incorporen tecnologías funcionales de avanzada a sus procesos productivos.
- Contribuir a una mayor generación de ingreso de divisas.
- Atraer inversiones extranjeras.
- Incentivar el desarrollo regional del país.
- Promover la integración con los países limítrofes.
- Conectar la economía nacional con la internacional.
- Introducción a desregulaciones económicas (tributario, aduanero, laboral, financiero, cambiario, etc.).

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## ¿Qué tipos de ZF existen?

### ✓ Zona Franca **COMERCIAL**

Donde ingresa mercadería “del exterior” donde no se paga ningún tributo. Mientras permanezca dentro del perímetro debidamente aislado de la ZF. Allí se pueden realizar operaciones como: etiquetar, empaquetar, reetiquetar, reempaquetar, dividir, clasificar, fraccionar, almacenar, etc.

### ✓ Zona Franca **INDUSTRIAL**

Donde ingresan insumos “del exterior” sin pago de arancel alguno. Allí se puede reelaborar, manufacturar y perfeccionar la mercadería recibida o introducida a la zona

### ✓ Zona Franca de **SERVICIOS**

Principalmente orientada a la actividad financiera. Se orienta a la radicación de bancos, compañías de seguros, transportes, etc.

### ✓ **Otros Tipos de Áreas o Zonas Francas**

ZF Off Shore; Maquilas; Puertos francos; Fábricas francas, etc.

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Detalle de ZF por regiones

La mayor parte de las ZFs que operan en el mundo, están situadas en una especie de cinturón que rodea áreas del mundo muy definidas:

**América Central y Caribe;**

**Mediterráneo;**

**Medio Oriente;**

**Sud y Sudeste de Asia**

Las ZFs por lo general se ubican en el paso obligado de las grandes rutas comerciales, principalmente en puertos de aguas profundas de fácil acceso y/o próximas a aeropuertos internacionales con infraestructura adecuada:

**Zona Franca de Barcelona**

**Zona Franca de Irlanda (Prox. al aeropuerto de Shanon)**

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Detalle de ZF por regiones – cont.

### ASIA: 10

**Corea del Sur (1)**

**Filipinas (1)**

**Formosa (2)**

**Hong Kong (t)**

**India (1)**

**Malasia (3)**

**Singapur (t)**

### AFRICA : 19

**Egipto (2)**

**Liberia (1)**

**Marruecos (1)**

**Mauricio (1)**

**Togo (1)**

**Senegal (1)**

**Cabo Verde (12)**

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Detalle de ZF por regiones – cont.

### MEDIO ORIENTE: 11

**Bahrein (1)**

**Israel (3)**

**El Líbano (2)**

**Siria (4)**

**Yemen del Sur (1)**

### EUROPA : 51

**Alemania (5)**

**Austria (4)**

**Bosnia (3)**

**Dinamarca (1)**

**España (4)**

**Gibraltar (t)**

**Finlandia (3)**

**Turquía (4)**

**Grecia (2)**

**Hungría (1)**

**Reino Unido (14)**

**Irlanda (1)**

**Italia (4)**

**Suecia (3)**

**Córcega (t)**

Desde 1993 las ZFs Europeas se han convertido en “Centros logísticos de distribución y almacenaje”

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Detalle de ZF por regiones – cont.



**AMERICA DEL SUR : 14**

(Excluido Mercosur)

**BOLIVIA (2)**

**CHILE (3)**

**COLOMBIA (5)**

**PERU (4)**

**AMERICA CENTRAL : 13**

**ANTILLAS;**

**BAHAMAS;**

**COSTA RICA;**

**GUATEMALA;**

**PANAMA;**

**REP.DOMINICANA**

# Módulo I : Origen y desarrollo de Las ZF en el mundo

## Detalle de ZF por regiones – cont.

### ÁREAS ESPECIALES

(PUERTOS FRANCOS; FABRICAS FRANCAS, ZONAS OFF-SHORE; AREAS FRANCAS ESPECIALES)

**Albania**

**Andorra**

**Angola**

**Antigua y Barbuda**

**Arabia Saudita**

**Argelia**

**Australia**

**Barbados**

**Canadá**

**EE.UU**

**Ecuador**

**India**

**Islandia**

**Nicaragua**

**Marrakech**

**Sudáfrica**

# Módulo II : Zonas Francas en el MERCOSUR

## Panorama de las ZFs en el Mercosur

**TRATADO DE ASUNCION** (Res 8/94 del Grupo Mercado Común , reafirmado por el 10º Protocolo Adicional del AAPCE nº 18).

❑ MANAOS

❑ TIERRA DEL FUEGO

(mantienen sus status hasta el 2013, s/ Art. 6º, dado su especial localización geográfica)

~~URUGUAY - PARAGUAY~~

# Módulo II : Zonas Francas en el MERCOSUR

## Panorama de las ZFs en el Mercosur- cont.

MERCOSUR (excl. Argentina) : **12**

**BRASIL** (1) Manaus

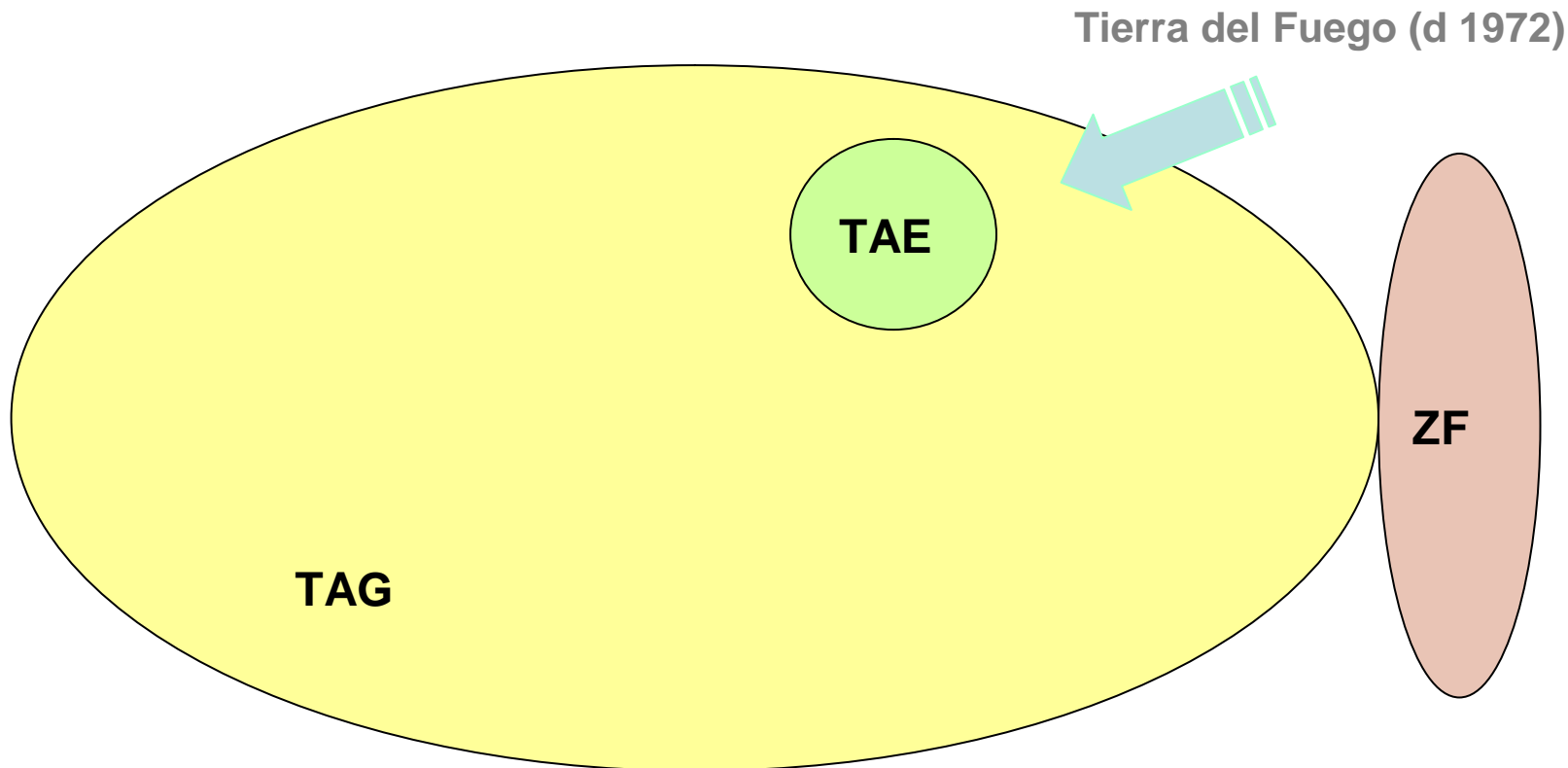
**PARAGUAY** (1) Ciudad del Este

**URUGUAY** (9) Chuy; Colonia; Colonia Suiza; Florida; Fray Bentos; Libertad; Montevideo; Nueva Palmira; Rivera;

**VENEZUELA** (1) Isla Margarita

# Módulo III : Zonas Francas en ARGENTINA

## Origen, antecedentes

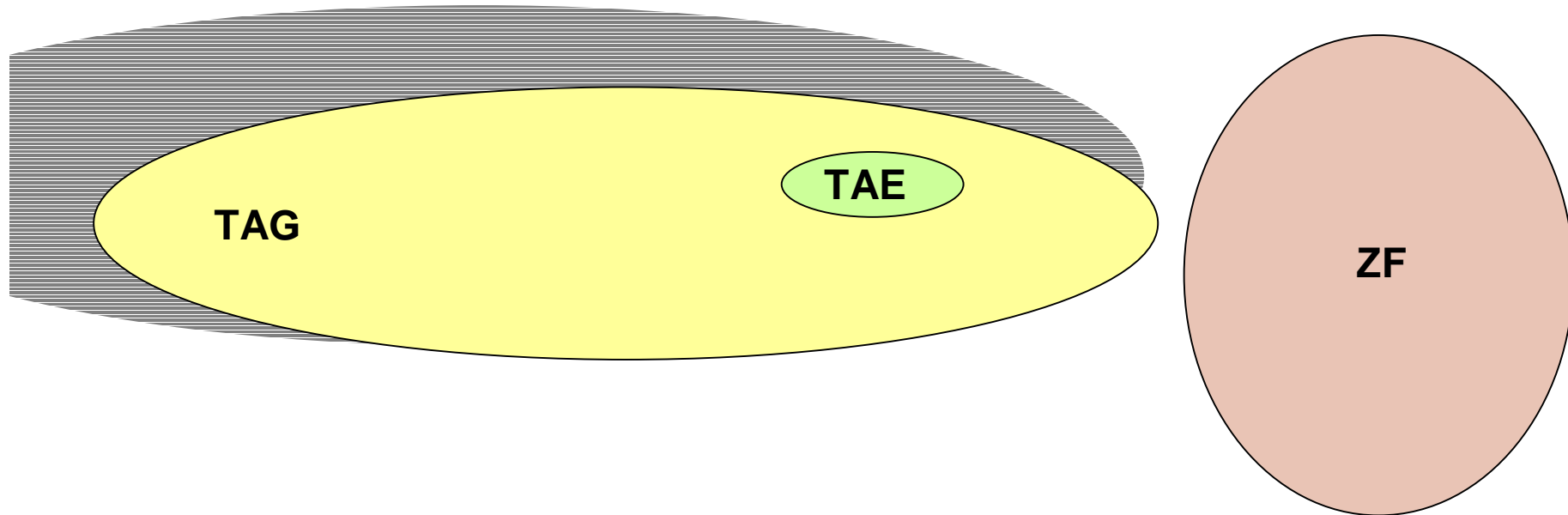


**TAG**= Territorio Aduanero General  
(rige un sistema arancelario único e uniforme)

**TAE**= Territorio Aduanero Especial  
(hay un nivel arancelario menor que en TAG)

# Módulo III : Zonas Francas en ARGENTINA

## Origen, antecedentes – cont.



**ZF=** Implica una derogación general e indiscriminada del régimen tributario aduanero y de la política comercial, en un espacio territorial determinado, independientemente que se lo considere ubicado dentro o fuera del TAG.

En términos generales, se trata de una porción de terreno con base fiscal distinta de la del terreno donde está ubicada. La fiscalidad especial recae habitualmente sobre la infraestructura, las instalaciones, los procesos industriales, las operaciones financieras, las mercaderías, las actividades comerciales y de servicios y las personas.

# Módulo III : Zonas Francas en ARGENTINA

## Origen, antecedentes – cont.

### Antecedentes :

#### **Ley 5.142**

Promulgada en 1907

Reglamentada en 1991

Zona Franca en el  
Puerto de La Plata y  
otra en el Puerto de  
Santa Fe

#### **Ley 24.331**

Promulgada en 1994

Reglamentada en 1994

# Módulo III : Zonas Francas en ARGENTINA

## Situación actual de las ZFs

Actualmente en Argentina existen:

- ✓ 9 Zonas Francas en operación.
- ✓ 2 en proceso de licitación.
- ✓ 2 en proceso de elaboración de pliegos.
- ✓ 1 pre-adjudicada.
- ✓ 6 adjudicadas.
- ✓ 3 revocadas.
- ✓ 1 en proceso de reglamentación.

# Módulo III : Zonas Francas en ARGENTINA

## Situación actual de las ZFs

### En operación

#### LA PLATA

Ciudad de La Plata

#### CHUBUT

Comodoro Rivadavia

#### CORDOBA

Ciudad de Córdoba

#### LA PAMPA

General Pico

#### MENDOZA

Luján de Cuyo

#### MISIONES

Puerto Iguazú

#### SALTA

General Güemes

#### SAN LUIS

Justo Daract

#### TUCUMAN

Cruz Alta

# Módulo III : Zonas Francas en ARGENTINA

## Situación actual de las ZFs

### No operativas :

#### En licitación:

Bahía Blanca (Coronel Rosales)  
Tinogasta (CATAMARCA)

#### En proceso de elaboración de pliegos:

Perico (La Puna-JUJUY)  
Chemical (Villa Unión-LA RIOJA)

#### Preadjudicada:

Jáchal (SAN JUAN)

#### Adjudicadas:

San Fernando (CHACO)  
Zapala (NEUQUEN)  
Villa Constitución (SANTA FE)  
Frías (SANTIAGO DEL ESTERO)  
Paso de los Libres (CORRIENTES)  
Sierra Grande (RIO NEGRO)

#### Revocadas:

Concepción del Uruguay (ENTRE RIOS)  
Caleta Olivia (Río Gallegos- (SANTA CRUZ)  
Clorinda (FORMOSA)

#### En reglamentación:

Tierra del Fuego.

# Módulo IV : ¿Cómo se opera desde una ZF?

## ¿Qué diferencia hay con el TAG?

Según el Código Aduanero, hay ámbitos arancelarios y **ámbitos no arancelarios** (por definición los ámbitos no arancelarios, son las Zonas Francas)

Desde el punto de vista aduanero, la ZF consiste en una franquicia aduanera territorial. En general se dispone:

- Supresión del arancel aduanero (derechos de Imp. y Exp.)
- Supresión de restricciones directas de carácter económico (v.g. Cupos). Se mantiene la no económicas (v.g.: salud, moral, orden o seguridad pública).
- Simplificación o supresión de formalidades aduaneras a la entrada o salida, y la disminución del control aduanero en su interior.
- Supresión de otros tributos que gravan las Exp. o Imp. V.g IVA, Imp. Int.)
- Eliminación de tributación interna que graven los servicios básicos que se prestan en la zona
- Percepción de los estímulos a la exportación (a o de la ZF).
- Otros varios de carácter especial o general.

# Módulo IV : ¿Cómo se opera desde una ZF?

**ZONA FRANCA Prov. LA PAMPA**

**TIENE CARACTERISTICAS ESPECIALES,  
SI LA COMPARAMOS CON OTRAS ZFs ARGENTINAS**

# Módulo IV : ¿Cómo se opera desde una ZF?

## ZONA FRANCA Prov. LA PAMPA

### IMPORTACION:

- **DERECHOS DE IMPORTACION – Exento**
- **TASA ESTADÍSTICA – Exento**
- **BIENES DE CAPITAL NUEVOS - Exentos de gastos de Nacionalización**
- **BIENES DE CAPITAL USADOS - No existe restricción económica para el ingreso**
- **TRANSFERENCIA DE MERCADERÍA entre usuarios exenta de IVA cuando se trata de bienes que todavía no han sido nacionalizados**
- **COMPRA DE BIENES DE CAPITAL E INSUMOS en el TAG para su posterior utilización y posterior reingreso al TAG (Façon).**

# Módulo IV : ¿Cómo se opera desde una ZF?

## ZONA FRANCA Prov. LA PAMPA

### EXPORTACION:

- **DERECHOS DE EXPORTACIÓN** No están alcanzados por el Derecho de Exportación, el valor agregado dentro de la ZFGP ni los insumos importados. Sólo se abona por el componente nacional.
- **EXPORTACIÓN A TERCEROS PAÍSES** de la producción, aplicándosele la totalidad de los estímulos a la exportación vigentes en el TAG
- **EXPORTACIÓN A TERCEROS PAÍSES** de las mercaderías, en el mismo estado o con procesos de transformación.

# Módulo IV : ¿Cómo se opera desde una ZF?

## ZONA FRANCA Prov. LA PAMPA

### OTROS BENEFICIOS:

- ❖ **MATERIALES OBRA CIVIL** – Los materiales nacionales al ingresar a la ZF, son consideradas como una exportación definitiva por lo que las mismos están exentos de IVA e impuestos locales. Adicionalmente los costos de la construcción son menores por el menor costo de la mano de obra y de los insumos importados para la construcción.
- ❖ **CARGAS PATRONALES – EXENTO** Las empresas radicadas en la ZF están exentas del pago de las carga Patronales y el pago de la ART está a cargo de la Provincia de La Pampa.
- ❖ **IMPUESTOS A LOS SERVICIOS BÁSICOS** – Exento. Los usuarios de la ZF, están exentos del pago de los impuestos que gravan los servicios básicos. (Telecomunicaciones, Gas, Electricidad, agua, cloacales y desagües).
- ❖ **EMISIÓN DE WARRANTS.** Los usuarios de la ZF pueden solicitar ante la Aduana de La Pampa la emisión de Warrants y certificados de depósitos de mercadería, materia prima y productos nacionales o extranjeros, depositados en la ZF.

# Módulo IV : ¿Cómo se opera desde una ZF?

¿Cómo es la operatoria?



**IMPORTACION**

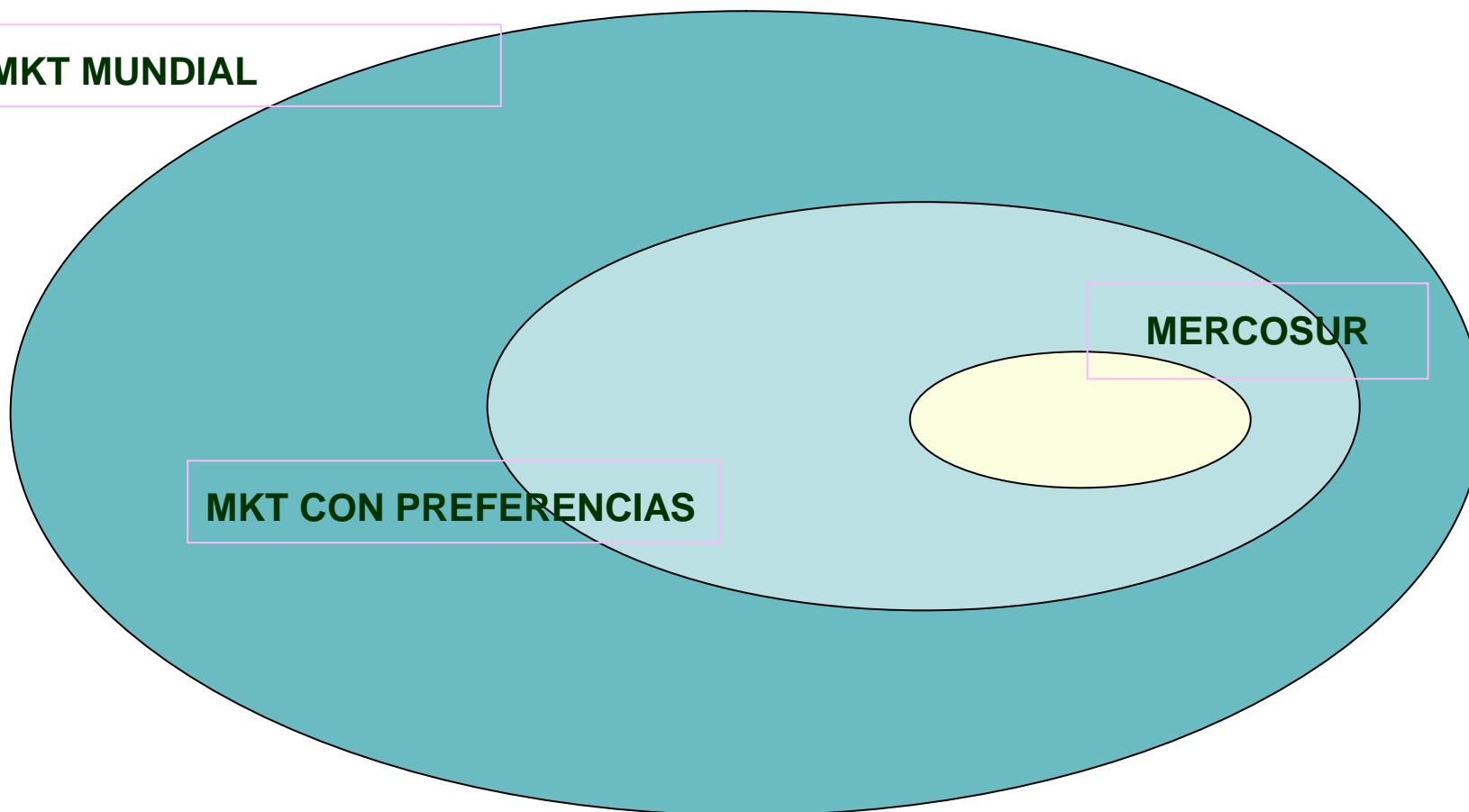


**EXPORTACION**

# Módulo V : Mercados

¿A qué mercados puedo atender / exportar?

MKT MUNDIAL



MKT CON PREFERENCIAS

MERCOSUR

# Módulo V : Mercados

¿Qué restricciones tengo por operar desde una ZF?



# Módulo V : Mercados

## Hipótesis de trabajo

¿Por qué hay empresas que exportan a Chile?

**ARANCEL EXTERNO COMUN**

**Vs**

**PREFERENCIAS**

**Vs**

**COSTOS**

**PERFECCIONAMIENTO INDUSTRIAL (VALOR AGREGADO)**

***Gracias***

**Carlos A. TORRICO**

**Tel. : (011) 4811-3527**

**Tel.Cel : (011) 15 4411-1215**

**e-mail : [ctorrico@movi.com.ar](mailto:ctorrico@movi.com.ar)  
[ctorrico@fibertel.com.ar](mailto:ctorrico@fibertel.com.ar)**